

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПОДГОТОВКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ
МЕСТНЫХ НОРМАТИВОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА И ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В НИХ»

25.11.2024

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение) на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования Ханты-Мансийского района и внесения изменений в них» (далее – Проект решения, Проект), внесенный Главой Ханты-Мансийского района 19.11.2024г.

1. Полномочия

Согласно части 1 статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления или в случае, если это предусмотрено законодательством субъекта Российской Федерации о градостроительной деятельности, местной администрацией.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.04.2007 № 39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» полномочия по утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и изменений, внесенных в местные нормативы градостроительного проектирования, закреплены за местными администрациями (часть 8 статьи 8 Закона от 18.04.2007 № 39-оз).

Согласно части 8 статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений Кодекса – в Ханты-Мансийском районе данными полномочиями наделена Дума Ханты-Мансийского района (пункт 6 части 1.1 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района).

Таким образом, Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта

Проект решения в соответствии с требованиями Положения внесен в составе следующих документов:

обращение Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта муниципального нормативного правового акта (исх. № 01-Исх-3559 от 19.11.2024);

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования Ханты-Мансийского района и внесения изменений в них» с листом согласования к нему;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 08.11.2024 № 231.

3. Содержание Проекта решения

Проектом решения предлагается утвердить Порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования Ханты-Мансийского района и внесения изменений в них (далее - проект Порядка). Проект решения подготовлен во исполнение требований статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К Проекту решения имеются следующие замечания:

1. В преамбуле Проекта решения не верно указан структурный элемент: слова «подпунктом б» следует заменить словами «пунктом б».

2. В целях приведения употребляемых в Проекте решения формулировок, положений в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (частью 3 статьи 19, частями 3 и 5 статьи 29.2, часть 5 статьи 29.4 Градостроительного кодекса РФ):

в абзаце первом подпункта 1 пункта 3 проекта Порядка после слов «относящимся к» следует дополнить словами «следующим областям»;

в абзаце шестом подпункта 1 пункта 3 проекта Порядка слова «и спорту» следует заменить словами «и массовому спорту»;

в абзаце восьмом подпункта 1 пункта 3 проекта Порядка после слова «иным» следует дополнить словом «областям»;

в подпункте 1 пункта 7 проекта Порядка после слов «плотности населения» следует дополнить словами «на территории»;

в подпункте 3 пункта 7 проекта Порядка слова «органов Администрации Ханты-Мансийского района, иных» следует исключить.

3. В пункте 11 проекта Порядка:

слова «до утверждения» следует заменить словами «до их утверждения» - в целях уточнения;

слова «(далее – предложение по проекту)» следует исключить, так как предлагаемое сокращение не соответствует по смыслу полному наименованию проекта местных нормативов градостроительного проектирования (изменений в них), вследствие чего в тексте документа возникает путаница (см. пункт 12 проекта Порядка).

4. Текст пункта 12 проекта Порядка следует переработать, так как согласно предлагаемой редакции, Уполномоченный орган сам направляет и сам рассматривает предложения по проекту заинтересованных лиц.

5. В пункте 13 проекта Порядка указано, что проект местных нормативов градостроительного проектирования (изменений в них) вносится на рассмотрение Администрации Ханты-Мансийского района «с приложением документов» - каких документов не указано, т.е. имеет место правовая неопределенность, которую необходимо устранить.

Кроме того, в данном пункте указано, что проект местных нормативов вносится на рассмотрение Администрации Ханты-Мансийского района «по перечню, форме и в порядке, установленном постановлением Администрации Ханты-Мансийского района», при этом наименование постановления либо сфера его правового регулирования в тексте проекта Порядка не указаны.

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения (проекта муниципального нормативного правового акта) отделом правовой и кадровой работы аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза, в процессе которой в пункте 12 проекта Порядка выявлены коррупциогенные факторы, предусмотренные:

подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее -Методика), - нормативные коллизии. В пункте 12 проекта Порядка говорится о предложениях по проекту «заинтересованных лиц», но при этом такие предложения направляются не самими «заинтересованными лицами», а Уполномоченным органом и этим же органом рассматриваются;

подпунктом «в» пункта 4 Методики - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление двусмысленного термина «заинтересованные лица».

В целях исключения коррупциогенных факторов необходимо текст пункта 12 проекта Порядка изменить, исключив нормативные коллизии, дать определение понятию «заинтересованные лица».

5. Вывод

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Проекта решения в представленной редакции. Проект решения требует доработки.

Начальник отдела правовой и кадровой
работы аппарата Думы
Ханты-Мансийского района



Н.И. Оришина